

Сетевое издание «ROSDERZHAVA.RU / РОСДЕРЖАВА»

Свидетельство о регистрации СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 56937
Московская область, г. Дзержинский, ул. Ленина, д. 5, кв. 34

РЕДАКЦИОННОЕ ЗАДАНИЕ

«___» _____ 20__ г.

ПОРУЧАЮ:

Корреспонденту _____

(фамилия, имя, отчество, номер удостоверения и дата выдачи)

1

самостоятельный поиск и освещение событий, создание репортажей, написание заметок, очерков, статей, проведение журналистских расследований по следующим тематическим направлениям:

- борьба с коррупцией (в рамках ФЗ от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»);
- нарушения прав и свобод граждан и юридических лиц;
- выявление случаев нарушения прав потребителей (в частности, нарушения правил торговли, такие как продажа просроченных продуктов, продажа немаркированных продуктов, продажа продуктов с искусственно изменённой датой срока годности, отказ продавать товар без объяснения причин, отказ предоставлять информацию о товаре и др.);
- судебные процессы;
- юридические вопросы;
- экстренные ситуации и чрезвычайные происшествия;
- общественный контроль за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц.

Порядок и сроки направления в Редакцию материалов, подготовленных в соответствии с Редакционным заданием, установлены в Договоре между Редакцией и [ФИО] от ДД.ММ.ГГГГ г.

Выполняя настоящее редакционное задание, корреспондент руководствуется, в частности Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 27.12.1991 N 2124-1 «О средствах массовой информации», Законом Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей», Федеральным законом от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом от 19.05.1995 N 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральным законом от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральным законом от 02 января 2000 года N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», иными Федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Руководящими принципами Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей, принятыми Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 22 декабря 2015 г. резолюцией N 70/186, а также указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. N 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» изданными в соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации», ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», Санитарными правилами 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»,

СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов» по показателю Плесени, СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов», СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья»

В силу пункта 2 статьи 3 Федерального закона N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые, в частности не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли. В соответствии с пунктом 8.24 Санитарно-эпидемиологических правил СП 2.3.6.1066-01 в организациях торговли запрещается реализация продукции, в частности, с истекшими сроками годности.

В рамках взаимодействия полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации в настоящее время назрела атмосфера напряженности, вызванная, с одной стороны, повышением уровня правовой грамотности населения, а с другой стороны, нежеланием сотрудников полиции на местах повышать уровень своей правовой культуры, а также относиться к самим гражданам с должным уважением.

Актуальность данной проблемы подтверждается и трудами докторанта кафедры государственно-правовых дисциплин Академии управления МВД России, доцента, кандидата юридических наук Киричек Евгения Владимировича, так им указано, что:

«В процессе реформирования российской государственности перспективным направлением является развитие конструктивного взаимодействия полиции и институтов гражданского общества в сфере обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина. Это есть важная стратегическая задача, от решения которой во многом зависит ускорение и качество процесса формирования институтов гражданского общества в России.

Кардинально изменилась потребность в гражданском обществе, которое образует главную опору существующей власти (в т.ч. полиции), находится в центре управления, обеспечивает принципы демократии, приоритета прав и свобод человека и гражданина

сегодня основной задачей полиции является формирование партнерской модели взаимоотношений с обществом. При этом мнение населения - это, по сути дела, один из ключевых критериев оценки работы полиции. Речь идет о так называемом гражданском (общественном) контроле за ее деятельностью, который основывается на фундаментальных конституционных принципах, имеющих ярко выраженное общественно-политическое значение - непосредственное осуществление народом своей власти и обеспечение приоритета прав и свобод человека, и гражданина. Не зря в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ (в ред. от 3 февраля 2014 г.) "О полиции" (ч. 5 ст. 9) предусмотрено проведение МВД России и его территориальными органами постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции и ее взаимодействии с институтами гражданского общества с привлечением независимых социологических служб. Помимо этого, имеется и Приказ МВД России, регламентирующий эту деятельность.

Для всех уже общеизвестно, что:

1.Высокий уровень преступности, в т.ч. коррупции в полиции, виктимизации населения, латентности преступлений, безнаказанности лиц, преступивших закон

2.Низкий уровень правовой культуры, образования и образованности населения, в т.ч. сотрудников полиции,

3.Нарастающее социальное напряжение в обществе в целом, негативные последствия глобального экономического кризиса, массовые проявления экстремизма и терроризма, создающие угрозы национальной безопасности современной России, пагубно влияют на взаимодействие полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации

Преодоление этой ситуации возможно только путем совместной деятельности полиции и институтов гражданского общества.»

Средства массовой информации как институт Гражданского общества. Правовые основы.

СМИ в Российской Федерации действуют на основании, помимо указанного ранее, Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., Международного пакта о гражданских и политических правах , принятого Генеральной

Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г. (Пакт подписан от имени СССР 18 марта 1968 г. и ратифицирован Указом Верховного Совета СССР от 18 сентября 1973 г. N 4812-VIII <4>), Европейской хартии местного самоуправления (ETS N 122), принятой в г. Страсбурге 15 октября 1985 г. (ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. N 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления»), Протокола N 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, заключенной в г. Риме 4 ноября 1950 г. (ратифицирована Федеральным законом от 30 марта 1998 г. N 54-ФЗ, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках, подписанной в г. Кишиневе 7 октября 2002 г. (ратифицирована Федеральным законом от 2 июля 2003 г. N 89-ФЗ <10>), Федерального закона от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие граждан в референдуме Российской Федерации», Федерального закона от 18 мая 2005 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федерального закона от 10 января 2003 года N 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 13 декабря 2012 г. N 35 «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов», Федерального закона от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Указа Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. N 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму», Федерального закона от 17 января 1992 года N 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации», Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 17 мая 2018 г. N 296 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью», Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 N 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федерального закона от 28 декабря 2010 г. N 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 14 января 2011 г. N 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации», Приказа Следственного Комитета Российской Федерации от 11 августа 2011 года N 127 «Об организации взаимодействия Следственного комитета Российской Федерации со средствами массовой информации и общественностью», Федерального закона от 7 февраля 2011 года N 3-ФЗ «О полиции», Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. N 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», Приказа МВД России от 16 июня 2011 г. N 683 «Об утверждении положения об управлении по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации Министерства внутренних дел Российской Федерации», Приказа Федерального казначейства от 6 марта 2007 г. N 2н «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов», Приказа Минюста России от 13.04.2012 N 54 «Об организации взаимодействия Министерства юстиции Российской Федерации со средствами массовой информации», Распоряжения ФСИН от 1 февраля 2011 г. N 10-р «О совершенствовании взаимодействия со средствами массовой информации», Приказа ФССП РФ от 19 сентября 2007 г. N 509 «Об утверждении положения о порядке взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и её территориальных органов со средствами массовой информации», Федерального закона от 13 января 1995 г. «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», Федерального закона от 27 июля 2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федерального закона от 9 февраля 2009 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Правовое регулирование отношений, касающихся свободы слова и свободы массовой информации, осуществляется федеральными законами, в том числе «О средствах массовой информации», «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами», «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», «О рекламе», «О чрезвычайном положении», «О военном положении»,

«О противодействии терроризму», «О противодействии экстремистской деятельности», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О референдуме Российской Федерации», "О выборах Президента Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», а также иными нормативными правовыми актами, принимаемыми в установленном порядке.

К международным актам, которые регулируют вопросы свободы слова и массовой информации и являются обязательными для Российской Федерации в силу части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, относятся, в частности, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Заключительный акт Сопредседания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека.

При разрешении дел, связанных с деятельностью средств массовой информации, необходимо принимать во внимание, что осуществление свободы выражения мнений и свободы массовой информации налагает особые обязанности, особую ответственность и может быть сопряжено с ограничениями, установленными законом и необходимыми в демократическом обществе для уважения прав и репутации других лиц, охраны государственной безопасности и общественного порядка, предотвращения беспорядков и преступлений, охраны здоровья и нравственности, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия (статья 29 Всеобщей декларации прав человека, пункт 3 статьи 19 и статья 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, пункт 2 статьи 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, статьи 29 и 55 Конституции Российской Федерации).

Положения части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации предусматривают, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

С учетом этого при рассмотрении вопроса о действии ограничений в отношении лиц, занимающихся производством и распространением массовой информации, а также при решении вопроса о привлечении таких лиц к ответственности судам следует определить, установлены ли эти ограничения федеральным законом.

Право на получение информации закреплено в Конституции России (ст. 29). Указанная статья имеет большее число ограничений, чем другие. Это не случайно - свобода мысли и слова не может быть абсолютной. В общих чертах ограничения сформулированы в ст. 55 Конституции России. Кроме того, ГК РФ, КоАП РФ, УК РФ предусматривают меры наказания за публичные призывы к национальной вражде, насильственному захвату власти и т.д.

Гарантией осуществления данного права является то, что оно не просто декларируется, но создаются возможности его реализации. Закон РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 «О средствах массовой информации» предполагает предоставление возможности публично заявить о своем мнении, Федеральный закон от 13 января 1995 г. N 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» предполагает гарантии свободы получения информации для каждого. Запрет цензуры означает, что не может быть лиц, надзирающих за работой средств массовой информации, обладающих правом запрещать распространение какой-либо информации.

Ограничения существуют только для информации конфиденциальной, для сведений, составляющих государственную тайну, перечень которых определяется федеральным законом. Таким законом в настоящее время является Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. N 5485-1 «О государственной тайне».

В ст. 8 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ «О полиции» раскрыто содержание такого принципа деятельности полиции, как открытость и публичность.

При этом указаны пределы открытости деятельности полиции - деятельность является открытой в той мере, в какой это:

- не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных

правонарушениях, об оперативно-розыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны;

– не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.

Широкая информация об успешном раскрытии рассматриваемой группы преступлений, ее оперативное и достоверное доведение до населения несут в себе мощный стимул предупреждения. К этому должны быть активно привлечены телевидение, радио и другие средства массовой информации.

Федеральный закон от 13.01.1995 N 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», смысл которого заключается в том, что государственные средства массовой информации должны своевременно и достаточно полно информировать о деятельности государственных органов.

Также важное значение имеют положения Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», согласно которым публичность и открытость власти определяются как один из основных принципов противодействия коррупции. Многие исследователи придерживаются мнения, что именно институты гражданского общества, осуществляющие общественный контроль за деятельностью государственных органов, играют главную роль в данном процессе. В частности, Э.П. Талапина, рассматривая информационную открытость как превентивную антикоррупционную меру, отмечает обеспечительную функцию контроля общества за деятельностью государственного аппарата, а также участие гражданского общества в принятии управленческих решений

Другим не менее важным нормативным правовым актом, составляющим правовую основу реализации права на получение информации, является Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в соответствии с которым все органы государственной власти должны создавать доступные для каждого гражданина информационные, в т.ч. интернет-ресурсы, с целью освещения деятельности этих органов и подведомственных им организаций; приема обращений по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан, их безопасности и др. Применительно к деятельности судов в РФ принцип открытости нашел свое закрепление в Федеральном законе от 22.12.2008 N 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации». Указанным Законом установлены основные принципы и способы обеспечения доступа к информации о деятельности судов, а также определены формы предоставления такой информации. В частности, доступ к информации о деятельности судов может обеспечиваться следующими способами: присутствие в открытом судебном заседании; обнародование (опубликование) информации о деятельности судов в СМИ; размещение информации в сети Интернет; размещение информации в помещениях судов; ознакомление с информацией из архивных фондов; предоставление информации по запросу. Значительное внимание уделяется особенностям размещения информации в сети Интернет. Так, суды должны создать официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым может быть направлен запрос. В сети Интернет должны размещаться: общие сведения о суде; информация, связанная с рассмотрением дел; тексты проектов нормативных правовых актов, внесенных судами в законодательные (представительные) органы; данные судебной статистики; информация о кадровом обеспечении суда; информация о порядке и времени приема граждан; сведения о размещении госзаказов. В сети также должны появиться сведения о находящихся в суде делах и тексты судебных актов (за некоторым исключением).

Редакционное задание выдается на срок один год.

Главный редактор сетевого издания «РОСДЕРЖАВА» оставляет за собой право отозвать редакционное задание в течение срока его действия.

Главный редактор

(фамилия, инициалы)

(подпись, дата, печать)